

## EXPUNERE DE MOTIVE

### *Secțiunea 1*

#### *Titlul proiectului de act normativ*

Proiect de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru modificarea art. 28 alin. (4<sup>1</sup>) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 49/2009 privind libertatea de stabilire a prestatorilor de servicii și libertatea de a furniza servicii în România

### *Secțiunea a 2-a*

#### *Motivul emiterii actului normativ*

<b>1. Descrierea situației actuale</b>	<p>Prin Hotărârea Guvernului nr.1132/2013 privind organizarea și funcționarea Agenției pentru Agenda Digitală a României, precum și de modificare a Hotărârii Guvernului nr. 548/2013 privind organizarea și funcționarea Ministerului pentru Societatea Informațională, a fost reglementată organizarea și funcționarea Agenției pentru Agenda Digitală a României (AADR), organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, înființată, potrivit prevederilor art.10 alin.(2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 96/2012 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative, aprobată prin Legea nr. 71/2013, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Agenția pentru Agenda Digitală a României s-a înființat ca urmare a fuziunii prin contopire a Centrului Național de Management al Societății Informaționale, a Centrului Național „România Digitală” și a Centrului National de Supercomputing, instituții aflate în subordinea Ministerului Comunicațiilor și pentru Societatea Informațională și finanțate integral de la bugetul de stat.</p> <p>AADR este finanțată integral din venituri proprii și se află în subordinea Ministerului Comunicațiilor și pentru Societatea Informațională, având printre obiective:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>a) implementarea la nivel național de sisteme informatice ce furnizează servicii de eGuvernare;</li><li>b) operarea de sisteme informatice ce furnizează servicii de eGuvernare;</li><li>c) implementarea reglementărilor privind activitățile specifice guvernării prin mijloace electronice în conformitate cu Strategia Națională privind Agenda Digitală pentru România – 2020.</li></ul> <p>Printre sistemele informatice care furnizează servicii de e-guvernare și care sunt dezvoltate și operate de AADR se</p>
--	--

numără și Sistemul "Proiect pentru Integrarea Serviciilor de e-guvernare în SEN" - PISEG accesibil la adresa [www.edirect.e-guvernare.ro](http://www.edirect.e-guvernare.ro).

Operarea și dezvoltarea PISEG ca punct de contact unic electronic (PCU electronic) reprezintă o condiționalitate ex-ante asupra României, în sensul în care proiectul va permite libera circulație a prestatorilor de servicii din toate statele membre, facilitând astfel accesul la informații și servicii on-line, fără restricții de spațiu sau timp.

PCU electronic implementează Directiva Serviciilor nr. 2006/123/CE a Parlamentului European și stabilește modalitatea de interacțiune on-line dintre instituțiile publice din România și prestatorii de servicii. PCU electronic permite accesul total la informații și oferă posibilitatea obținerii on-line a autorizațiilor necesare prestatorilor de servicii din țară și din străinătate.

În realizarea acestor demersuri, monitorizate permanent de către Comisia Europeană, așa cum este menționat și în Tabloul de bord al Pieței unice – ediția octombrie 2015, se constată că „Nivelul de performanță al Punctului de contact unic (PCUe) rămâne în continuare slab, în ciuda unor progrese recente, mai ales în privința conținutului informativ. Se constată necesitatea unor îmbunătățiri semnificative în ceea ce privește procedurile electronice cât și al accesibilității ghișeului unic de către operatorii economici din alte state membre.” Recomandarea Comisiei Europene a fost clar menționată după cum urmează: „Apreciem necesar acordarea unei atenții deosebite continuării eforturilor de îmbunătățire a serviciilor oferite de Punctul de contact unic (eDirect).”

Tabloul de bord al Pieței unice (Single Market Scoreboard) reprezintă un instrument de raportare disponibil exclusiv on-line la adresa <http://ec.europa.eu/single-market-scoreboard>.

Tabloul de bord oferă perspectiva integrării Pieței unice, prezentând informații specifice pentru fiecare stat membru în parte și o analiză detaliată pe anumite instrumente de guvernare a pieței unice, precum și pentru domeniul achizițiilor publice și cel al serviciilor poștale.

Îmbunătățirea procedurilor electronice și creșterea accesibilității PCUe se poate realiza prin întărirea capacității AADR în calitate de operator al sistemului informatic mai sus menționat și armonizarea legislației specifice.

În acest sens, a fost inițiat prezentul proiect de act normativ, care are drept scop armonizarea legislației specifice în vederea atingerii dezideratelor mai sus

	menționate.
<b>2. Schimbări preconizate</b>	<p>Prin prezentul proiect de act normativ se propune corectarea unei erori, respectiv corectarea art.28 alin.(4<sup>1</sup>) care, în mod eronat, conține prescurtarea greșită a Centrului Național România Digitală, unde în loc de CNRD este menționat CNDR, motiv pentru care constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor prevăzute nu se putea aplica de către o instituție inexistentă.</p> <p>Prin prezentul proiect de act normativ se îndreaptă eroarea materială și este specificată instituția care va constata contravențiile și care va aplica sancțiunile (AADR). Precizăm totodată că nu există procese verbale de contravenție semnate de către CNRD (AADR).</p>
<b>3. Alte informații</b>	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 3-a</b>	
<b>Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</b>	
<b>1. Impactul macroeconomic</b>	Prin modificarea acestui articol se urmărește îmbunătățirea serviciilor oferite de Punctul de contact unic (eDirect).
<b>1<sup>1</sup> Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat.</b>	Modificarea legislativă propusă nu are impact în domeniul ajutoarelor de stat și are un efect benefic asupra mediului concurențial transparent și echitabil.
<b>2. Impactul asupra mediului de afaceri</b>	Asigurarea funcționării în condiții optime a PCUe va duce la o participare ridicată a mediului de afaceri prin prisma accesului mult mai facil la informații și servicii on-line.
<b>2<sup>1</sup>. Impactul asupra sarcinilor administrative</b>	<p>Proiectul de act normativ are un impact pozitiv asupra costurilor administrative pentru accesul la informații și servicii iar prin utilizarea de mijloace electronice disponibile în cadrul PCUe se realizează o scădere a acestora.</p> <p>PCUe are un rol fundamental în simplificarea procedurilor de înregistrare a operatorilor de servicii și posibilitatea acestora de a îndeplini la distanță și în format electronic aceste proceduri. În același timp, acesta îndeplinește și rolul de punct de informație on-line, asigurând accesibilitatea tuturor prestatorilor de servicii, dar și a beneficiarilor acestora eliminând barierele existente în calea liberei circulații a serviciilor.</p>
<b>2<sup>2</sup>. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii</b>	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>3. Impactul social</b>	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest

	subiect.
<b>4. Impactul asupra mediului</b>	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>5. Alte informații</b>	Nu au fost identificate.

**Secțiunea a 4-a**

***Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)***

Prezentul proiect de act normativ are implicații financiare pozitive asupra bugetului general consolidat.

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2					7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea						

creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Nu au fost identificate.					
<b>Secțiunea a 5-a</b>						
<b><i>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</i></b>						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.					
1 <sup>1</sup> . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect					
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect					
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect					
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect					
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect					
6. Alte informații	Nu au fost identificate.					

<b>Secțiunea a 6-a</b>	
<b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	S-a respectat procedura și a fost transmis proiectul asociațiilor autorităților publice locale în vederea formulării de observații.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Prezentul proiect de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 71/2016 și de Consiliul Concurenței prin avizul nr. 152/2016.

c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
<p><b>Secțiunea a 7-a</b></p> <p><b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b></p>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.	Au fost respectate prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
<p><b>Secțiunea a 8-a</b></p> <p><b>Măsuri de implementare</b></p>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului pentru modificarea art. 28 alin. (4<sup>1</sup>) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 49/2009 privind libertatea de stabilire a prestatorilor de servicii și libertatea de a furniza servicii în România, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

**PRIM – MINISTRU**



**DACIAN JULIEN CIOLOȘ**